Staatsblad
van het Koninkrijk der Nederlanden

Jaargang 2015

155

Besluit van 14 april 2015 tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 18 december 2014, nr. 2014-0000190248, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 34, achtste lid, 38d, negende en tiende lid, 38f, derde lid, en 38g, zesde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen, artikel 10b, tweede lid, en 67, vijfde lid, van de Participatiewet, artikel 48, vierde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artikel 48, vierde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, artikel 15, derde lid, van de Wet sociale werkvoorziening en artikel 73, zesde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 6 februari 2015, no. No.W12.14.0488/111);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 10 april 2015, nr. 2015-0000089427, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Besluit Wfsv wordt na hoofdstuk 2 een nieuw hoofdstuk met opschrift ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 2a Quotumheffing

Artikel 2.20 Gemiddeld aantal verloonde uren

1. Voor de toepassing van artikel 34, vierde en zesde lid, van de Wfsv wordt met ingang van het kalenderjaar 2013 het gemiddeld aantal verloonde uren per werknemer op jaarbasis bepaald op 1.623 verloonde uren.

2. Bij ministeriële regeling kan het aantal verloonde uren, bedoeld in het eerste lid, worden gewijzigd met ingang van het bij die regeling te bepalen kalenderjaar.

Artikel 2.21 Aantal verloonde uren voor quotumheffing

1. Voor de toepassing van artikel 34, vierde en zesde lid, van de Wfsv is een werkgever geen quotumheffing verschuldigd indien hij in de in die leden genoemde kalenderjaren minder dan 40.575 verloonde uren in de loonaangifte op grond van de Wet op de loonbelasting 1964 heeft verantwoord.

2. Bij ministeriële regeling kan het aantal verloonde uren, bedoeld in het eerste lid, worden gewijzigd met ingang van het bij die regeling te bepalen kalenderjaar.

Artikel 2.22 Variabelen formule quotumpercentage

1. Voor de toepassing van artikel 38f, tweede lid, van de Wfsv worden het totaal aantal banen, het aantal extra banen en de verloonde uren, waarnaar wordt verwezen in de variabelen van de formule voor de berekening van de quotumpercentages, bedoeld in dat lid, bij ministeriële regeling vastgesteld met ingang van het bij die regeling te bepalen kalenderjaar.

2. De vaststelling van de variabelen van de formule, bedoeld in artikel 38f, tweede lid, van de Wfsv wordt naar beneden afgerond op twee cijfers achter de komma.

Artikel 2.23 Bepaling quotumtekort

1. Voor de toepassing van artikel 38g, derde lid, van de Wfsv wordt het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de sector overheid en de sector niet-overheid tezamen, bij ministeriële regeling vastgesteld met ingang van het bij die regeling te bepalen kalenderjaar.

2. De vaststelling van de variabelen, bedoeld in artikel 38g, derde lid, van de Wfsv wordt naar beneden afgerond op twee cijfers achter de komma.

3. Het quotumtekort, bedoeld in artikel 38g, derde lid, van de Wfsv wordt naar beneden afgerond op één decimaal.

ARTIKEL II

Na hoofdstuk 3 van het Besluit SUWI wordt een nieuw hoofdstuk met opschrift ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 3a Regels over registratie van arbeidsbeperkten en beoordeling verdienmogelijkheid wettelijk minimumloon

Artikel 3.2 Gegevenskenmerken doelgroepregistratie en geldigheidstermijn registratie

1. Ten aanzien van de arbeidsbeperkte die wordt opgenomen in de registratie van arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv, worden de volgende gegevens vastgelegd:

a. het burgerservicenummer;

b. de aanduiding of hij een arbeidsbeperkte is als bedoeld in artikel 38b, eerste lid, onderdeel a, onderdeel b, onderscheidenlijk onderdeel c, van de Wfsv, of de aanduiding dat hij een arbeidsbeperkte is op grond van artikel 38f, vijfde lid, van de Wfsv;

c. de datum van registratie;

d. voor zover van toepassing de datum waarop de registratie eindigt.

2. De registratie van een arbeidsbeperkte is geldig zolang wordt voldaan aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 38b, eerste lid, van de Wfsv, of zolang sprake is van een gelijkgestelde arbeidsbeperkte als bedoeld in artikel 38f, vijfde lid, van de Wfsv, met dien verstande dat de registratie eindigt ten aanzien van:

a. de arbeidsbeperkte, bedoeld in artikel 38b, eerste lid, onderdeel a, en onderdeel b, van de Wfsv, en de gelijkgestelde arbeidsbeperkte op grond van artikel 38f, vijfde lid, van de Wfsv die niet meer aan de voorwaarden voldoet, op 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum waarop niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan;

b. de arbeidsbeperkte, bedoeld in artikel 38b, eerste lid, onderdeel c, van de Wfsv, die niet meer aan de voorwaarden voldoet, op 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum waarop niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan, tenzij hij voor die datum wederom recht heeft op arbeidsondersteuning of een arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten.

Artikel 3.3 Ambtshalve verstrekking gegevens door UWV

Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat het UWV opgave doet aan de werkgever wie van zijn werknemers, of arbeidskrachten die aan de werkgever ter beschikking zijn gesteld om onder zijn leiding en toezicht arbeid te verrichten, zijn opgenomen in de registratie arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv, op basis van het burgerservicenummer op de momenten die bij die regeling zijn bepaald. Bij deze regeling kan worden bepaald dat bij de opgave van het UWV de datum waarop de registratie eindigt, wordt vermeld.

Artikel 3.4 Gegevensverwerking ten behoeve van uitvoering Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten

1. De gegevens die de colleges van burgemeester en wethouders op grond van de artikelen 77 van de Wet SUWI, 78 van de Participatiewet, 55 van de IOAW en 55 van de IOAZ aan Onze Minister verstrekken en worden verwerkt in verband met informatie over voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet, worden tevens verstrekt ten behoeve van de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten.

2. Onze Minister is bevoegd de gegevens, bedoeld in het eerste lid, ook indien deze gegevens worden verkregen door tussenkomst van het Centraal Bureau voor de Statistiek, te verstrekken aan het UWV ten behoeve van de verwerking in de registratie, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de bevordering van arbeidsdeelname van arbeidsbeperkten en voor de vaststelling van de quotumheffing, bedoeld in artikel 38h van de Wfsv.

3. Het UWV verstrekt de gegevens, die het UWV verwerkt in de registratie arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv, op verzoek van Onze Minister aan een door Onze Minister aan te wijzen derde ten behoeve van onderzoek en statistiek in verband met de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten.

4. Bij ministeriële regeling worden de gegevens, bedoeld in het eerste lid, nader bepaald en kan het Centraal Bureau voor de Statistiek worden gemachtigd deze gegevens rechtstreeks aan het UWV te verstrekken.

Artikel 3.5 Beoordeling verdienmogelijkheid wettelijk minimumloon

1. Het UWV verricht op verzoek van het college van burgemeester en wethouders een beoordeling of een persoon, bedoeld in artikel 38b, eerste lid, onderdeel a, van de Wfsv in staat is het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet te verdienen.
2. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld voor de vergoeding van de kosten van de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, door het college van burgemeester en wethouders aan het UWV.
3. In het kader van de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, wordt door het UWV het arbeidsvermogen van de betrokken persoon beoordeeld.
4. Het arbeidsvermogen, bedoeld in het derde lid, wordt getoetst aan de methodiek van drempelfuncties die het UWV hanteert bij de beoordeling van arbeidsongeschiktheid.
5. Onder een drempelfunctie als bedoeld in het vierde lid wordt verstaan een bestaande functie op de Nederlandse arbeidsmarkt die de ondergrens van de verdiencapaciteit markeert, met een minimale belasting waardoor deze geschikt is voor mensen met beperkingen.
6. Indien uit de analyse, bedoeld in het derde lid en vierde lid, blijkt dat een persoon geen drempelfunctie of voor een deel één drempelfunctie kan uitvoeren wordt de persoon niet geacht in staat te zijn het minimumloon te verdienen met dien verstande dat de beperkingen of belemmeringen die een persoon ondervindt naar verwachting nog ten minste voor 6 maanden na de beoordeling zullen bestaan.
7. Indien uit de analyse, bedoeld in het derde lid en vierde lid, blijkt dat een persoon één drempelfunctie kan uitvoeren of één drempelfunctie kan uitvoeren met behulp van aanpassingen of begeleiding wordt de persoon geacht in staat te zijn het minimumloon te verdienen.

ARTIKEL III

Na artikel 18 van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken wordt een hoofdstuk met opschrift ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 4 Informatieverstrekking

Artikel 19 Gegevens ten behoeve van de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten

1. Het college verstrekt gegevens uit de administratie aangelegd voor uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten.
2. Bij ministeriële regeling worden de gegevens, bedoeld in het eerste lid, nader bepaald en kan een daartoe aangewezen bewerker worden gemachtigd deze gegevens aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen te verstrekken.

ARTIKEL IV

Artikel 2, derde lid, van het Besluit advisering beschut werk komt te luiden:

3. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld voor de vergoeding van de kosten van de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, door het college aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen.

ARTIKEL V

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State wordt met de daarbijbehorende stukken openbaar gemaakt door publicatie in de Staatscourant.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Wassenaar, 14 april 2015

Willem-Alexander

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. Klijnsma

De Staatssecretaris van Financiën,
E.D. Wiebes

Uitgegeven de *vierentwintigste* april 2015

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur

stb-2015-155
ISSN 0920 - 2064
's-Gravenhage 2015

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Inleiding

In 2015 treedt de wet tot wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen in verband met een heffing bij het niet voldoen aan de quotumdoelstelling arbeidsbeperkten (Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten) in werking.

In het sociaal akkoord van 11 april 2013 hebben het kabinet en de sociale partners afspraken gemaakt over het aan de slag helpen van mensen met een arbeidsbeperking. Werkgevers in de marktsector (inclusief zorg) stellen zich garant voor 100.000 extra banen. In aanvulling daarop stelt de overheid zich garant voor 25.000 extra banen. Deze afspraken zijn niet vrijblijvend. Afgesproken is dat als de afgesproken aantallen extra banen niet worden gerealiseerd, de bepalingen over de quotumheffing na overleg met sociale partners en gemeenten in werking kunnen treden.

De Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten bevat onder andere een uitgewerkte quotumregeling en de mogelijkheid deze te activeren. Na activering geeft het quotumpercentage het percentage van het totaal aantal verloonde uren dat een quotumplichtige werkgever door iemand uit de doelgroep moet laten invullen. Voldoet een werkgever aan het quotumpercentage, dan is geen quotumheffing verschuldigd. Voldoet een werkgever niet aan dit percentage, dan wordt het (quotum)tekort (vastgesteld in te verlonen uren) omgerekend naar het aantal niet ingevulde arbeidsplaatsen. De quotumheffing bedraagt vervolgens € 5.000,– per niet ingevulde arbeidsplaats.

Met het onderhavige besluit worden ter verdere uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten enige bepalingen in het Besluit Wfsv en in het Besluit SUWI ingevoegd.

Wijziging Besluit Wfsv

In het Besluit Wfsv worden bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de variabelen voor de berekening van het quotumtekort en de quotumheffing.

Bepaling grote werkgever

In de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten is geregeld dat werkgevers met 25 of meer werknemers quotumplichtig zijn. De grens van 25 of meer werknemers is in de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten gesteld op 25 maal het gemiddeld aantal verloonde uren dat per werknemer op jaarbasis in Nederland in de loonaangifte is opgenomen. De bepaling per werkgever of deze quotumplichtig is, vindt plaats op basis van het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarover de quotumheffing wordt geheven.

In dit besluit wordt deze grens nader bepaald. Op basis van gegevens van CBS is vastgesteld dat het gemiddeld aantal verloonde uren per werknemer in Nederland 31,1 uur per week is[1]. Met de wijziging van het Besluit Wfsv stelt de regering dat het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in Nederland gelijk is aan 1.623 verloonde uren per jaar (31,1 uur / 5 werkdagen x 261 werkdagen per jaar). De grens die bepaalt of een werkgever quotumplichtig is of niet is daardoor 40.575 verloonde uren per jaar (25 X 1.623 uren). De regering is niet voornemens deze grens snel aan te passen. Met een vaste grens is het voor werk-

---

[1] Bron: CBS Statline: Beroepsbevolking; kerncijfers naar geslacht en andere persoonskenmerken

gevers namelijk duidelijk of zij worden gerekend tot de categorie werkgevers met 25 of meer werknemers (betreft in totaal 40.575 verloonde uren). Mocht echter in de loop der jaren het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in Nederland per jaar substantieel gaan afwijken van de 1.623 uur dan bestaat de mogelijkheid om deze grens tussen grote en kleine werkgevers alsnog aan te passen.

Ook als een werkgever niet gedurende het gehele kalenderjaar de hoedanigheid van werkgever heeft gehad (bijvoorbeeld in geval van een startende werkgever, dan wel bij een bedrijfsbeëindiging), wordt voor de toets of de werkgever quotumplichtig is of niet, het totaal aantal verloonde uren afgezet tegen de grens van 40.575 uur. Er wordt derhalve beoordeeld op het feitelijk aantal verloonde uren in het kalenderjaar. Met deze beoordelingssystematiek wordt aangesloten bij de bestaande beoordelingssystematiek voor de vaststelling van de grootte van de werkgever in het kader van de premiedifferentiatie Werkhervattingskas.

Variabelen formule quotumpercentage

Als de banenafspraak niet wordt gerealiseerd, kan na overleg met sociale partners en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) de quotumheffing worden geactiveerd. In die situatie is het voor werkgevers van belang dat zij weten welk quotumpercentage van toepassing is.

De formule voor de vaststelling van het quotumpercentage kent de volgende variabelen:

A. Totaal aantal banen uit de nulmeting die worden vervuld door arbeidsbeperkten bij werkgevers met 25 of meer werknemers in de sector niet-overheid onderscheidenlijk de sector overheid;

B. Het aantal overeengekomen extra banen voor de sector niet-overheid onderscheidenlijk de sector overheid (banenafspraak);

C. Het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten;

D. Het totaal aantal banen bij werkgevers met 25 of meer werknemers in de sector niet-overheid onderscheidenlijk de sector overheid;

E. Het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer bij deze werkgevers met 25 of meer werknemers.

Met de invulling van de variabelen A tot en met E is de formule zoals opgenomen in artikel 38f, tweede lid van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten nog niet volledig ingevuld. Aan de formule zijn twee variabelen toegevoegd die betrekking hebben op een uitbreiding van de doelgroep met personen die vallen onder de Participatiewet met een arbeidsbeperking die is ontstaan voor de leeftijd van 18 jaar en die zonder voorziening niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen, maar met voorziening wel het WML kunnen verdienen. Deze variabelen (F en G) worden conform artikel 38f, vierde lid van de wet nader ingevuld bij een separate algemene maatregel van bestuur.

De regering kiest ervoor om de van toepassing zijnde quotumpercentages voor de verschillende kalenderjaren afzonderlijk bij ministeriële regeling kenbaar te maken. Bij ministeriële regeling zullen de variabelen nader worden gedefinieerd.

Bepaling quotumtekort

Bij de berekening van het quotumtekort wordt voor de baan van iemand uit de doelgroep uitgegaan van het gemiddeld aantal verloonde uren zoals verantwoord in de loonaangifte. Dit aantal is op basis van gegevens uit de nulmeting met peildatum 1 januari 2013, die door UWV in 2014 is uitgevoerd, vastgesteld op 25,5 uur per week (en 1.331 uren op jaarbasis). Hiervoor geldt dat dit aantal voor de sector niet-overheid en de sector overheid op een gelijk aantal uren wordt gezet. Derhalve gebruikt de

regering dezelfde definitie voor een baan. Voor beide sectoren wordt de grootte van een gemiddelde baan van mensen met een beperking in de nulmeting daarmee als normatieve maatstaf voor de banenafspraak gebruikt. Het gemiddeld aantal verloonde uren van mensen met een beperking wordt bij ministeriële regeling nader vastgesteld.

Tevens regelt de regering de afrondingsregels van het quotumtekort. In het algemeen zal gelden dat een afronding naar boven (met nadelige financiële consequenties voor de werkgever) als onredelijk wordt beschouwd. Werkgevers krijgen in dat geval een hogere heffing dan op basis van hun inspanningen rechtvaardig voelt. Daarnaast is het bij de belastingwetgeving gebruikelijk om altijd in het voordeel van de «klant» af te ronden. Om bovenstaande redenen kiest de regering ervoor om het quotumtekort naar beneden af te ronden. Naast de wijze van afronding is ook de mate van afronding van belang. Een ruime afronding betekent dat het voor een werkgever loont om te proberen op een gunstige afronding uit te komen (bij afronding op 0,5 naar beneden loont het voor een werkgever met een quotumtekort van 1,0 (baan van 25,5 verloonde uren per week) om dit te verlagen naar 0,95). De werkgever hoeft dan immers geen heffing van € 5.000 te betalen, maar nog maar een heffing van € 2.500. Hoe groter de marge van de afronding, hoe meer belang werkgevers hebben om te proberen net onder een gunstigere afronding te vallen. Afronding op bijvoorbeeld hele arbeidsplaatsen geeft werkgevers een financiële prikkel van € 5.000,– (de volledige jaarlijkse quotumheffing per arbeidsplaats). Echter bij een heel exacte berekening (bijvoorbeeld zonder afronding) kan elk uur verschil van invloed zijn op de berekende heffing en dus aanleiding geven voor de werkgever om bezwaar aan te tekenen. De regering acht daarom enige mate van afronding wenselijk.

De verwachting is dat bij afronding op 1 decimaal naar beneden de financiële prikkel van € 500,– te gering is voor werkgevers om te proberen onder een gunstige afronding te komen, en nog bezwaar te maken, terwijl hier feitelijk geen aanleiding voor is.

Wijziging Besluit SUWI

In het Besluit SUWI worden bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het doelgroepregister dat UWV gaat bijhouden, de gegevensverstrekking aan werkgevers door UWV en de doelgroepbeoordeling die UWV gaat uitvoeren.

Gegevenskenmerken doelgroepregistratie

De Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten regelt dat UWV mensen die meetellen voor de banenafspraak en het quotum (de doelgroep) opneemt in een doelgroepregister. Een dergelijk register maakt het mogelijk werkgevers te informeren welke werknemers uit hun werknemersbestand behoren tot de doelgroep voor de banenafspraak en een eventueel quotum. Door het opnemen van de doelgroep in een doelgroepregister beschikt UWV over een centrale registratie van de doelgroep. Daardoor zijn er snel gegevens beschikbaar over hoeveel mensen werken en of de banenafspraak en/of het quotum op schema liggen (nulmeting en monitor).

In het kader van dataminimalisatie heeft het College Bescherming Persoonsgegevens geadviseerd om de gegevensverstrekking aan werkgevers of een potentiële werknemer in het doelgroepregister zit, beperkt te houden. Bij de invulling van het doelgroepregister en de gegevensverstrekking daaromtrent kiest de regering voor de minst ingrijpende wijze waarop zekerheid kan worden geboden dat een persoon tot de doelgroep behoort. Het register zal een aantal gegevens gaan bevatten, zoals BSN-nummer, uitkeringsachtergrond en de geldigheidsduur (begindatum en indien bekend de einddatum) van de regis-

tratie. Het register zal echter geen gegevens bevatten omtrent de reden waarom een persoon tot de doelgroep behoort, zoals bijvoorbeeld medische gegevens. Alleen het gegeven dat een persoon tot de doelgroep behoort inclusief de geldigheidsduur van de registratie mag aan een werkgever worden verstrekt. Overige gegevens zijn niet noodzakelijk voor een werkgever om te bepalen of een (kandidaat) werknemer kan meetellen voor de banenafspraak en de quotumregeling.

Geldigheidstermijn van doelgroepregistratie

De regering vindt het belangrijk dat werkgevers investeren in het verbeteren van het arbeidspotentieel van werknemers. Derhalve vindt de regering het niet wenselijk dat mensen uit de doelgroep van het ene op het andere moment niet meer meetellen voor de banenafspraak/quotum omdat zij zich ontwikkelen (mede door inzet van de werkgever) en daardoor niet meer aan de doelgroepcriteria voldoen. Dit stimuleert werkgevers niet om te investeren in mensen. Het is beter werkgevers zekerheid te geven dat als zij mensen uit de doelgroep in dienst nemen, deze werknemers een gegarandeerde periode meetellen voor hun quotumverplichtingen. Anderzijds vindt de regering het niet wenselijk dat mensen in het register blijven staan als duidelijk is dat zij niet meer tot de doelgroep behoren.

In dit besluit is geregeld dat mensen in ieder geval blijven meetellen (en opgenomen blijven in het register) zolang zij aan de doelgroepcriteria van de banenafspraak en het quotum voldoen. Vanaf het moment dat zij niet meer aan de doelgroepcriteria voldoen, tellen ze nog twee jaar mee / blijven ze nog twee jaar in het register staan. Wajongers, Wsw'ers en personen met een WIW- of ID-baan tellen nog twee jaar mee / blijven nog twee jaar in het register vanaf 31 december van het kalenderjaar waarin zij hun Wajong of Wsw status niet meer hebben. Voor mensen uit de doelgroep die onder de Participatiewet vallen en die zijn gaan werken onder toepassing van het instrument loonkostensubsidie gaan deze laatste twee jaren in vanaf 31 december van het kalenderjaar waarin zij werken en daarbij geen loonkostensubsidie meer krijgen. Vanaf dat moment zijn zij immers in staat het wettelijk minimumloon te verdienen, en voldoen zij niet meer aan de doelgroepcriteria. De registratie eindigt daarmee op 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum waarop niet meer aan de doelgroepcriteria wordt voldaan.

Dit proces kan administratief ingericht worden. Daarmee voorkomt de regering dat mensen voor een «herbeoordeling doelgroep banenafspraak» opnieuw langs UWV moeten voor een fysieke keuring. Een ander voordeel is dat het grootste deel van de mensen die in het register staan daar naar verwachting in blijven staan. UWV hoeft uitsluitend wijzigingen te verwerken.

Ambtshalve verstrekking van gegevens door UWV

Met een operationeel doelgroepregister beschikt UWV over de gegevens om werkgevers proactief te kunnen informeren over welke mensen uit hun medewerkersbestand behoren tot de doelgroep van de banenafspraak en de quotumregeling.

Als werkgevers actief geïnformeerd worden, vermindert dat hun behoefte om bij UWV hun gehele werknemersbestand voor te leggen met de vraag wie van hen tot de doelgroep behoort. Nadeel van het informeren tijdens de periode van de banenafspraak is dat het niet mogelijk is om de inleenverbanden in het overzicht op te nemen. Daardoor is dit overzicht incompleet en kan het mogelijk extra vragen oproepen. In samenspraak met UWV en werkgevers heeft de regering besloten tijdens de periode van de banenafspraak individuele werkgevers niet ambtshalve te informeren. Werkgevers zullen via andere communicatiekanalen

geïnformeerd worden. Indien op een later moment blijkt dat het alsnog wenselijk is om (quotumplichtige) werkgevers wel te informeren tijdens de periode van de banenafspraak dan is het mogelijk dit in een ministeriële regeling te regelen.

Op het moment dat de quotumheffing wordt geactiveerd zullen individuele, quotumplichtige werkgevers wel worden geïnformeerd. In dit overzicht kunnen ook de inleenverbanden worden meegenomen en het actief informeren van werkgevers zorgt voor minder bezwaarschriften als een quotumheffing wordt opgelegd. Deze werkgevers hebben dan voordat de heffing wordt opgelegd al gelegenheid om gegevens te laten wijzigen of aan te vullen.

Om bovenstaande mogelijk te maken heeft de regering in het besluit een delegatiegrondslag opgenomen om bij ministeriële regeling te kunnen regelen dat het UWV werkgevers informeert over welke werknemers uit het werknemersbestand en/of welke ingeleende arbeidskrachten zijn opgenomen in het doelgroepregister. Deze gegevensverstrekking vindt plaats op basis van het burgerservicenummer.

Gegevens ten behoeve van de doelgroepregistratie

UWV ontwerpt en beheert een doelgroepregister. Dit doelgroepregister wordt onder meer gebruikt voor de monitoring van de banenafspraak. Het is daarom van belang dat alle personen die tot de doelgroep van de banenafspraak en een eventueel quotum horen, in dit doelgroepregister zijn opgenomen. In het besluit wordt geregeld dat gegevens die door het college van burgemeester en wethouders worden geleverd aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ten aanzien van personen die een Wiw-baan of ID-baan hebben, en die nodig zijn voor de registratie in het doelgroepregister, de nulmeting en de monitoring door de minister aan UWV mogen worden geleverd. Ook als deze gegevens door tussenkomst van het CBS zijn verkregen. Bij ministeriële regeling wordt bepaald welke gegevens dit betreft en dat de betreffende gegevens door CBS direct aan UWV kunnen worden verstrekt.

Beoordeling doelgroep banenafspraak

Voor mensen die onder de Participatiewet vallen, beoordeelt de gemeente wie welke vorm van ondersteuning nodig heeft. Als de gemeente verwacht dat iemand onder de doelgroep van de banenafspraak/quotumregeling valt, dan wordt deze persoon op verzoek van de gemeente door UWV beoordeeld.

Voor de kosten die UWV maakt voor het verrichten van deze werkzaamheden is vanuit het Rijk 10 miljoen euro in 2015 oplopend naar 14 miljoen structureel (vanaf 2019) beschikbaar.

In artikel 62 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen is bepaald dat het college uit eigen beweging de gegevens aan UWV ter beschikking stelt die nodig zijn voor een goede vervulling van diens taak. Het college verschaft dus in verband met de beoordeling van een persoon voor een beoordeling doelgroep banenafspraak aan UWV de gegevens en bescheiden die UWV voor het kunnen uitvoeren van deze beoordeling nodig heeft en waarover het college beschikt. Ook kan het college, indien van toepassing, verwijzen naar behandelende artsen of psychologen en gebruik maken van bij dezen aanwezige medische gegevens. Benadrukt wordt dat het opvragen van informatie bij behandelend artsen geen standaard aangelegenheid is. Er dient zorgvuldig te worden afgewogen of de medische gegevens daadwerkelijk opgevraagd moeten worden ten behoeve van de beoordeling van het UWV. In dit verband wordt gewezen op het verwerkingsverbod van gegevens over de gezondheid als bedoeld in artikel 16 van de Wet bescherming persoonsge-

gevens (Wbp). De verwerking van bedoelde gegevens wordt echter gebaseerd op de uitzondering van artikel 21, eerste lid, onderdeel f, Wbp: voornoemde verbod is niet van toepassing indien de verwerking geschiedt door bestuursorganen, pensioenfondsen, werkgevers of instellingen die te hunnen behoeve werkzaam zijn voor zover dat noodzakelijk is voor de re-integratie of begeleiding van werknemers of uitkeringsgerechtigden in verband met ziekte of arbeidsongeschiktheid. Verder is het medisch beroepsgeheim, bedoeld in artikel 7:457 BW, van belang. Deze bepaling brengt met zich mee dat de betrokkene toestemming moet geven dat medische persoonsgegevens worden verkregen bij diens behandelend artsen. Hierbij wordt er op gewezen dat medische gegevens alleen uitgewisseld kunnen worden tussen personen die aan het medisch beroepsgeheim zijn gebonden. In dit verband is ook van belang dat uit artikel 34 Wbp voortvloeit dat betrokkene goed geïnformeerd dient te worden over de beoogde verwerking (waaronder het opvragen en verwerken). Aan deze informatieverplichting kan bijvoorbeeld worden voldaan bij gelegenheid van het vragen van toestemming om de informatie op te vragen bij behandelend artsen.

UWV beoordeelt of de betreffende persoon in staat is het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen. Het gaat daarbij primair om een arbeidskundige beoordeling, waarbij medische, gedrags- en sociale aspecten worden betrokken waar relevant.

De regering vindt het belangrijk dat er een uniform beoordelingkader wordt gehanteerd voor de beoordeling of iemand het WML kan verdienen. Daarom legt de regering de door UWV te hanteren criteria vast in onderhavig besluit. De beoordeling moet op adequate wijze door deskundigen worden uitgevoerd. UWV beoordeelt het arbeidsvermogen van mensen met beperkingen met de methode SMBA (Sociaal Medisch Beoordelen van Arbeidsvermogen). Op basis van de methode SMBA is UWV in staat om het arbeidsvermogen van betrokkene te beoordelen en de vereiste aanpassingen in de werkplek respectievelijk de begeleidingsbehoefte van betrokkene inzichtelijk te maken.

UWV voert in het kader van de beoordeling een gerichte analyse uit van het arbeidsvermogen van de betrokken persoon. De beoordeling omvat een onderzoek op basis van het ziekte en gebrekcriterium dat aansluit bij de sociaal-medische beoordelingen die UWV in het kader van de verschillende wettelijke regelingen uitvoert. Daarbij worden ook gedrags- en psychosociale factoren meegenomen, als betrokkene daardoor zodanige beperkingen in zijn functioneren ondervindt, dat er sprake is van ziekte en/of gebrek.

De beoordeling is gericht op het beantwoorden van de vraag: kan iemand wel of niet het wettelijk minimumloon (WML) verdienen? Als een persoon het WML kan verdienen (al dan niet met inzet van een voorziening, zoals een werkplekaanpassing of een jobcoach), behoort deze niet tot de doelgroep van de banenafspraak. Bij deze beoordeling maakt UWV gebruik van een beperkte set van functies, de zogeheten drempelfuncties. Deze functies markeren de ondergrens van verdiencapaciteit in regulier werk voor mensen met (forse) beperkingen. Op basis van het Claimbeoordelings- en Borgingssysteem (CBBS) van UWV, heeft UWV vastgesteld welke functies uit het CBBS kunnen worden aangemerkt als drempelfuncties. Drempelfuncties zijn functies die algemeen worden aanvaard en die op meerdere plaatsen voorkomen op de Nederlandse arbeidsmarkt. Drempelfuncties kennen een zeer lichte belasting waardoor ze geschikt kunnen zijn voor mensen met beperkingen. Voorbeelden van drempelfuncties zijn ondermeer productiemedewerker, telefoniste/receptioniste of parkeerbeheerder.

UWV beoordeelt aan de hand van de arbeidsmogelijkheden welke taken betrokkene kan uitvoeren. De taken die betrokkene kan uitvoeren worden afgezet tegen de taken die benodigd zijn om de drempelfuncties te kunnen uitvoeren. Op basis van deze vergelijking beoordeelt UWV of mensen als gevolg van ziekte en/of gebrek al dan niet in staat zijn één of meerdere van de drempelfuncties uit te voeren. Zoals hierboven aangegeven, weegt UWV in de beoordeling daarvan ook gedrags- en (psycho)sociale aspecten mee.

Als iemand door ziekte en/of gebrek dusdanige beperkingen heeft dat hij geen van deze functies volledig kan uitoefenen, dan kan worden geconcludeerd dat hij niet in staat is het WML te verdienen. Deze persoon behoort dan tot de doelgroep voor de banenafspraak en wordt opgenomen in het doelgroepregister. Daarom worden deze functies drempelfuncties genoemd. De beoordeling aan de hand van deze drempelfuncties kan leiden tot een van de volgende conclusies:

– Persoon kan 1 drempelfunctie deels uitvoeren, conclusie: persoon kan niet het WML verdienen;

– Persoon kan geen drempelfunctie uitvoeren, conclusie: persoon kan niet het WML verdienen;

– Persoon kan één of meerdere drempelfuncties uitvoeren (eventueel met aanpassingen / begeleiding), conclusie: persoon kan wel het WML verdienen.

Wijziging Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken

Gegevens ten behoeve van uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten

UWV ontwerpt en beheert een doelgroepregister. Dit doelgroepregister wordt onder meer gebruikt voor de monitoring van de banenafspraak. Het is daarom van belang dat alle personen die tot de doelgroep van de banenafspraak en een eventueel quotum vallen, in dit doelregister zijn opgenomen. In het besluit wordt geregeld dat gegevens met betrekking tot de doelgroep Wsw die nodig zijn voor de vulling van het doelgroepregister, de nulmeting en de monitoring aan UWV mogen worden geleverd.

Bij ministeriële regeling wordt bepaald welke gegevens dit betreft.

Financiële effecten

Voor mensen die onder de Participatiewet vallen, beoordeelt de gemeente wie welke vorm van ondersteuning nodig heeft. In het kader van de wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten is wettelijk geregeld dat als de gemeente verwacht dat iemand onder de doelgroep van de banenafspraak/quotumregeling valt, UWV op verzoek van de gemeente een doelgroepbeoordeling uitvoert. UWV beoordeelt in dat kader of mensen in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen. Als UWV oordeelt dat iemand niet in staat is WML te verdienen, dan wordt deze persoon opgenomen in het door UWV beheerde doelgroepregister. Voor de vergoeding van de kosten voor deze taak van UWV ten behoeve van de gemeenten zijn middelen aan gemeenten beschikbaar gesteld. Het betreft 10 miljoen euro in 2015 oplopend naar 14 miljoen structureel. Naar aanleiding van signalen uit de praktijk vindt momenteel nog overleg plaats met betrokken partijen over de meest passende vormgeving van de kostenvergoeding voor UWV. Bij ministeriele regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de wijze waarop de kosten voor UWV worden vergoed. Hierbij zal ook worden vastgesteld of en in welke mate deze kosten via het Gemeentefonds lopen. Deze kosten zijn opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: Uitvoeringskosten beoordeling banenafspraak UWV voor gemeenten	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Uitvoeringskosten beoordeling banenafspraak		10,0	10,0	12,0	12,0	14,0

Dit proces van beoordelen brengt ook incidentele uitvoeringskosten voor het UWV met zich mee. Deze zijn opgenomen in de tabel 2, daar deze separaat gefinancierd worden door het ministerie van SZW.

In tabel 2 zijn de kosten opgenomen exclusief de kosten die alleen optreden als de quotumregeling daadwerkelijk in werking treedt. Dit betreft voornamelijk kosten voor het opzetten en onderhouden van het doelgroepenregister en implementatie van ICT systemen voor onder andere het doelgroepenregister, nulmeting en het monitoren van de banenafspraak. Het gaat hier om zowel incidentele als structurele uitvoeringskosten voor het UWV en de Belastingdienst. Deze kosten zijn gedekt binnen de begroting van SZW.

De kosten voor de quotumregeling worden pas bekend in aanloop naar inwerkingtreding van de quotumheffing. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan de berekening van de quotumheffing, kosten bezwaar en beroep en het innen van de heffingen. Omdat over de opbrengsten van de quotumheffing en kosten pas in een later stadium meer helderheid verkregen kan worden, wordt voor dit moment aangenomen dat de opbrengst via de heffingen even hoog is als het geraamde besparingsverlies op de uitkeringslasten en de extra uitvoeringskosten, waardoor het financiële effect van het quotum ten opzichte van de banenafspraak per saldo nihil is. De financiële consequenties van het quotum ten opzichte van de banenafspraak zullen bij activering van het quotum opnieuw worden bekeken met de gegevens die dan voorhanden zijn.

De cijfers in tabel 2 betreffen opgegeven bedragen door UWV en BD. De afstemming met UWV en BD over deze kosten is nog niet volledig afgerond.

Tabel 2: Uitvoeringskosten lagere regelgeving (excl. quotum)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Uitvoeringskosten UWV en BD	2,2	2,5	0,9	1,6	0,5	0,5

Regeldruk

In dit besluit worden nadere regels gesteld ter uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten. Net zoals al beschreven in het algemeen deel van de toelichting bij deze wet geldt dat regeldruk zich pas gaat voordoen op het moment dat de quotumheffing daadwerkelijk wordt geactiveerd. Zolang werkgevers de in het sociaal akkoord afgesproken extra banen in de markt en bij de overheid jaarlijks realiseren, zal de quotumregeling op non-actief blijven. De banenafspraak is een vrijwillige afspraak tussen sociale partners en het kabinet. Er is geen sprake van directe regeldruk die voortvloeit uit wet- en regelgeving.

Als besloten wordt de quotumregeling te activeren, dan zorgt dit voor regeldruk voor werkgevers en mensen uit de doelgroep vanuit de overheid. Het grootste deel van deze regeldruk is al in paragraaf 6.3 van de Memorie van Toelichting bij de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten in kaart gebracht. Dit stuk beschrijft welke extra regeldruk voortkomt uit de regelgeving in dit besluit. De bepalingen in dit

besluit betreffen in de meeste gevallen nadere uitwerking. Dit besluit leidt slechts in beperkte mate tot extra verplichtingen en regeldruk. Voor de bepalingen in dit besluit betreft dit de doelgroepbeoordeling.

Doelgroepbeoordeling

Mensen die tot de doelgroep behoren kunnen door de gemeente langs het UWV gestuurd worden voor een doelgroepbeoordeling. De gemeente bepaalt of een persoon langs het UWV kan gaan en UWV bepaalt of iemand in staat is het WML te verdienen. Wajongers, mensen met een Wsw-indicatie en personen met een WIW- of ID-baan behoren automatisch tot de doelgroep en hoeven niet langs UWV. Voor de mensen die wel een doelgroepbeoordeling nodig hebben bestaan de administratieve lasten uit de kosten van het kennisnemen van de uitnodiging van UWV voor een beoordeling. Voorafgaand aan de beoordeling zal betrokkene schriftelijk informatie aan het UWV moeten verstrekken, waarschijnlijk in de vorm van het invullen van een vragenformulier. Tenslotte zal de persoon zich moeten melden voor een fysieke beoordeling door het UWV. De totale hiermee samenhangende administratieve lasten voor de burger bedragen structureel circa € 0,5 miljoen per jaar.

Ontvangen commentaren en adviezen

Dit besluit alsmede de bijbehorende ministeriele regeling[2] zijn gezamenlijk op uitvoeringsaspecten beoordeeld door de Belastingdienst, UWV, VNG en het Uitvoeringspanel gemeenten. Het Adviescollege toetsing administratieve lasten (Actal) heeft een advies uitgebracht ten aanzien van de administratieve lasten/regeldruk. De Inspectie SZW heeft het besluit en de regeling bezien op toezichtbaarheid. Het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) heeft een advies uitgebracht ten aanzien van de privacy-aspecten. Ook het College voor de Rechten van de Mens heeft het besluit en de regeling beoordeeld. Hieronder gaan we in op de reacties die betrekking hebben op dit besluit.

Belastingdienst

De Belastingdienst concludeert dat het besluit uitvoerbaar is. Daarbij wordt aangegeven dat er ten behoeve van de quotumregeling een samenwerkingsverband moet worden opgestart met UWV. De regering is graag bereid het overleg hiertoe op te starten.

UWV

UWV acht het besluit uitvoerbaar. Daarnaast brengt UWV een aantal punten onder de aandacht.

UWV geeft aan dat zij in de toekomst moeilijkheden verwachten bij het bemiddelen van klanten uit de doelgroep ZW, WAO, WAZ en WIA omdat zij niet onder de doelgroep van de banenafspraak/quotum vallen. Tevens vraagt UWV aandacht voor de groep schoolverlaters.

De regering heeft bij de doelgroepbepaling gekozen voor die groep die het meest kwetsbaar is en het erg moeilijk heeft op de arbeidsmarkt: mensen met een Wajong, Wsw indicatie of mensen die onder de Participatiewet vallen en geen WML kunnen verdienen. Voor de mensen met een uitkering op grond van de WAO of WIA is in het sociaal akkoord een extra set afspraken gemaakt. De regering zal er bij sociale partners op aandringen dat deze afspraken ook gestalte krijgen.

---

[2] Regeling tot wijziging van enkele ministeriële regelingen in verband met de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten

Voor wat betreft schoolverlaters met een arbeidsbeperking geldt niet zondermeer dat deze tot de doelgroep van de banenafspraak of het quotum behoren. Evenmin geldt dat zij niet tot de doelgroep behoren omdat zij schoolverlater zijn. Voor schoolverlaters geldt net als voor andere mensen dat zij tot de doelgroep behoren als zij aan de voorwaarden voldoen van de gestelde doelgroepcriteria.

UWV stelt voor om de geldigheidsduur van de opname in het doelgroepregister niet te beperken tot 2 jaar nadat iemand niet meer aan de doelgroepcriteria voldoet. UWV stelt voor om mensen voor altijd in het doelgroepregister te laten staan. De regering kiest hier niet voor. De extra banen die uit de banenafspraak voortkomen zijn echt bedoeld voor de mensen die aan de doelgroepcriteria voldoen. Het is hoog tijd dat werkgevers zich extra inspannen om voor deze groep mensen een arbeidsplaats beschikbaar te stellen, zodat ook deze mensen zo volledig mogelijk kunnen participeren in de samenleving. De geldigheidsduur onbeperkt laten, zal er toe leiden dat een gedeelte van de banen zal worden opgevuld door mensen die het eigenlijk niet meer nodig hebben.

UWV geeft aan dat zij informatie nodig hebben van gemeenten over de inzet van loonkostensubsidie. Dit is niet alleen van belang voor het doelgroepregister, maar ook voor de uitvoering van de Participatiewet. De regering is in overleg met UWV en VNG hoe deze informatiestroom wordt ingeregeld.

Met betrekking tot de doelgroepbeoordeling wijst UWV op de samenhang met de andere beoordelingen die momenteel worden uitgewerkt, zoals die voor de nieuwe voorziening beschut werk en die van loonkostensubsidie. De rol die UWV wil spelen om deze beoordelingen voor de verschillende doelgroepen zo harmonieus mogelijk naast elkaar vorm te geven, juicht de regering toe. UWV geeft aan in staat te zijn te beoordelen of een persoon in staat is het wettelijk minimumloon te verdienen.

UWV geeft aan dat artikel 73a Wet SUWI onvoldoende grondslag biedt om ook voor medische gegevens (her)gebruik mogelijk te maken voor de verschillende taken die UWV heeft gekregen. De regering wijst erop dat het bij de beoordeling doelgroep banenafspraak gaat om een wettelijke taakopdracht voor UWV. Hierbij geldt dat medische gegevens (her)gebruikt mogen worden, voor zover deze gebruikt worden door personen, die aan het medische beroepsgeheim zijn verbonden. Voor die taakonderdelen waarbij sprake is van een niet rechtstreeks opgedragen wettelijke taak aan UWV, zal ambtelijk het gesprek worden voortgezet tussen UWV en SZW.

VNG en uitvoeringspanel gemeenten

De VNG betrekt in haar bestuurlijke reactie de opmerkingen van het uitvoeringspanel gemeenten.

Met betrekking tot de doelgroepbeoordeling door UWV stelt de VNG twee vragen. Ten eerste stelt de VNG vast dat de regering ervoor kiest de middelen aan gemeenten over te maken, waarbij UWV vervolgens de beoordelingen factureert aan gemeenten. De VNG stelt hierbij de vraag waarom de onkosten niet rechtstreeks door SZW aan UWV vergoed worden. Naar aanleiding van signalen uit de praktijk vindt momenteel nog overleg plaats met betrokken partijen over de meest passende vormgeving van de kostenvergoeding voor UWV. Artikel 3.5, tweede lid is dusdanig aangepast dat bij ministeriele regeling nadere regels kunnen worden gesteld over de wijze waarop de kosten voor UWV worden

vergoed. Hierbij zal ook worden vastgesteld of en in welke mate deze kosten via het Gemeentefonds lopen.

Verder vraagt de VNG aandacht voor de beoordelingssystematiek. UWV zal in staat moeten zijn meer sociale kenmerken te herkennen en erkennen. De regering vindt het belangrijk dat deze aspecten in de doelgroepbeoordeling banenafspraak worden meegewogen. Ook pleit de VNG ervoor om bij de beoordeling uit te gaan van taken en niet van drempelfuncties. Uitgaan van taken past beter bij het uitgangspunt dat normale functies vaak onbereikbaar zijn voor mensen met een beperking, aldus de VNG. De regering wijst erop dat er in wordt voorzien dat UWV beoordeelt welke taken iemand met een beperking kan uitvoeren. Vervolgens moet beoordeeld worden of iemand in staat is het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen. Het WML is gekoppeld aan functies en niet aan taken. UWV kan daarmee alleen beoordelen of iemand het WML kan verdienen door de taken die iemand kan uitoefenen te toetsen aan de genoemde drempelfuncties. Dit zijn daadwerkelijk voorkomende functies op de arbeidsmarkt met lichte belasting, waarmee ze ook geschikt kunnen zijn voor mensen met een beperking. Als een persoon deze functies niet of niet geheel kan uitoefenen, dan kan geoordeeld worden dat deze persoon niet in staat is het WML te verdienen.

De VNG wijst erop dat de vraag of een werkgever quotumplichtig is (25 of meer werknemers uitgedrukt in verloonde uren) wordt beoordeeld op basis van het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarover het quotum wordt berekend. De VNG vraagt om een hardheidsclausule voor de situatie dat een werkgever op basis van die beoordeling quotumplichtig zou zijn, maar in het betreffende kalenderjaar mensen moet ontslaan en dan ook nog een quotumheffing zouden krijgen opgelegd.

De regering wijst erop dat in het wetsvoorstel banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten al wordt voorzien in een hardheidsclausule. Daarbij is geregeld dat een werkgever die op grond van het voorgaande kalenderjaar quotumplichtig zou zijn, geen quotumheffing verschuldigd is als de werkgever in het kalenderjaar waarover de quotumheffing wordt berekend niet quotumplichtig zou zijn (minder dan 25 werknemers uitgedrukt in verloonde uren).

College voor de Rechten van de mens

Het college signaleert dat de doelgroep van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten slechts een deel van de mensen die een beperking hebben betreft en waarschuwt voor mogelijke verdringing. Bij elke regeling op de arbeidsmarkt is dit risico er, daarom heeft de regering ook gekozen voor die groep die het meest kwetsbaar is en het erg moeilijk heeft op de arbeidsmarkt: mensen met een Wajong of Wsw indicatie, mensen met een Wiw of ID-baan of mensen die onder de Participatiewet vallen en die geen WML kunnen verdienen. Voor de mensen met een uitkering op grond van de WAO of een WIA is in het sociaal akkoord een extra set afspraken gemaakt.

Het college dringt erop aan tussentijds de effecten van de Participatiewet en Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten op mensen met een beperking die niet tot de doelgroep behoren te meten. Bij de parlementaire behandeling van de Participatiewet riep de Kamer hier ook toe op en hiermee is rekening gehouden bij het informatie- en monitorarrangement omtrent de Participatiewet.

Het college uit zorgen over de registratie, verwerking en uitwisseling van persoonsgegevens in het kader van het doelgroepregister. Het college acht het van belang dat wettelijk wordt vastgelegd welke limitatieve lijst

van gegevens wordt opgenomen in het doelgroepregister. Daarbij wijst het college erop dat het gaat om gegevens over gezondheid. De regering wijst erop dat in het besluit een limitatieve lijst van gegevens is opgenomen die in het register worden vastgelegd. Het gaat daarbij om het burgerservicenummer, het gegeven op basis van welke grondslag iemand tot de doelgroep behoort, de datum van registratie en voor zover bekend de einddatum van de registratie.

Het College Bescherming Persoonsgegevens

Het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) constateert dat in het besluit een limitatieve lijst van gegevens is opgenomen die in het doelgroepregister worden verwerkt, maar dat de toelichting daar niet op aansluit. Ook geven andere artikelen ruimte dat andere gegevens kunnen worden geleverd die nodig zijn voor de vulling van het register. Het CBP adviseert heel helder te maken welke gegevens in het register worden opgenomen en aan te geven waarom dit van belang is. Het voorgestelde artikel 3.2 en de toelichting zijn hierop aangepast.

Met betrekking tot de doelgroepbeoordeling en het verwerken van medische gegevens geeft het CBP aan dat het in de rede ligt om de uitzondering op het verwerkingsverbod te baseren op artikel 21, eerste lid, onder f, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), in plaats van op artikel 23, eerste lid, onder a, van de Wbp.

Daarnaast verzoekt het CBP in de toelichting aandacht te schenken aan het feit dat het opvragen van medische gegevens zorgvuldig dient te worden afgewogen en aan het informeren van betrokkene. De toelichting is hierop aangepast.

Tenslotte vraagt het CBP in te gaan op de informatievoorziening aan werkgevers als het gaat om ingeleende arbeidskrachten. Artikel 3.3 van het besluit en de toelichting zijn dusdanig aangepast dat werkgevers ook geïnformeerd kunnen worden over ingeleende arbeidskrachten.

Actal

Actal geeft in haar advies aan dat in de berekening van de regeldruk voor burgers niet met alle effecten rekening is gehouden. Zo zijn de effecten van de mogelijke betrokkenheid bij een juridische procedure van een werkgever over de heffing niet meegenomen. Evenmin zijn kosten voor bezwaar meegenomen. De regering wijst erop dat net zoals al beschreven is in het algemeen deel van de toelichting bij de wet, dat geldt dat de regeldruk zich pas gaat voordoen op het moment dat de quotumheffing daadwerkelijk wordt geactiveerd. Zolang werkgevers de in het sociaal akkoord afgesproken extra banen in de markt en bij de overheid jaarlijks realiseren, zal de quotumregeling op non-actief blijven. Er is daarmee geen sprake van directe regeldruk die voortvloeit uit wet- en regelgeving. Als besloten wordt de quotumregeling te activeren, dan zorgt dit voor regeldruk voor werkgevers en voor mensen uit de doelgroep. Het grootste deel van deze regeldruk is al in paragraaf 6.3 van de Memorie van Toelichting bij de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten in kaart gebracht. Dit besluit leidt slechts in beperkte mate tot extra verplichtingen en regeldruk. Deze extra regeldruk is beschreven in de toelichting.

Inspectie SZW

De Inspectie geeft aan dat de herleiding van het aantal uren om vast te stellen of een werkgever groot of klein is, onduidelijkheden bevat. Ook is niet helder of de grens van 1.623 verloonde uren een vaste grens is (dit

staat in de toelichting) of nog veranderd kan worden. Artikel 2.20 en 2.21 en de toelichting zijn hierop aangepast.

De Inspectie merkt op dat in de toelichting wordt vermeldt dat bij de informatieverstrekking aan de werkgever ook de duur van de registratie mag worden verstrekt. De Inspectie wijst erop dat dit niet zonder meer uit het besluit kan worden afgeleid. Het artikel en de toelichting zijn hierop aangepast zodat duidelijk is dat zowel de datum van registratie als wel de einddatum van registratie (indien bekend) mag worden verstrekt.

Een aantal meer technische opmerkingen zijn separaat onder de aandacht gebracht en waar nodig verwerkt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (artikel 2.20)

In artikel 34, vierde en zesde lid, van de Wfsv is bepaald dat de werkgever die minder dan 25 maal het gemiddeld aantal verloonde uren per werknemer op jaarbasis in Nederland aan verloonde uren in de loonaangifte opgeeft, niet heffingsplichtig is voor de quotumheffing. In artikel 2.20, eerste lid, van het Besluit Wfsv is vervolgens bepaald dat het gemiddeld aantal verloonde uren per werknemer in Nederland op jaarbasis afgerond 1.623 uren bedraagt. Hierbij is een jaar op 261 dagen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij artikel 17 van de Wfsv met betrekking tot het maximum premieloon en het maximum dagloon. Verder is hierbij uitgegaan van een werkweek van 31,1 uren en een week is gesteld op 5 werkdagen.

Op grond van het tweede lid kan bij ministeriële regeling het gemiddelde aantal verloonde uren op jaarbasis worden herzien met ingang van het bij die regeling aangegeven kalenderjaar.

Artikel I (artikel 2.21)

Indien de werkgever bij de toepassing van artikel 34, vierde en zesde lid, van de Wfsv minder dan 40.575 verloonde uren in de loonaangifte heeft verantwoord, wordt hij als een kleine werkgever aangemerkt die niet quotumplichtig is. Dit is ook het geval als de werkgever niet het gehele kalenderjaar als bedoeld in artikel 34, vierde of zesde lid, van de Wfsv de hoedanigheid van werkgever heeft gehad. De grens van 40.575 verloonde uren is bepaald door het gemiddeld aantal verloonde uren op jaarbasis (1.623 uren als bedoeld in artikel 2.20) te vermenigvuldigen met de factor 25 (werknemers) als bedoeld in artikel 34, vierde en zesde lid, van de Wfsv.

Op grond van het tweede lid kan bij ministeriële regeling het aantal verloonde uren op jaarbasis worden herzien met ingang van het bij die regeling aangegeven kalenderjaar.

Artikel I (artikel 2.22)

Op grond van artikel 38f, eerste lid, van de Wfsv worden bij ministeriële regeling voor het desbetreffende kalenderjaar quotumpercentages voor de verschillende sectoren (overheid respectievelijk niet-overheid) vastgesteld. Hierbij gaat het om het percentage van het totaal aantal verloonde uren bij een werkgever in het desbetreffende kalenderjaar dat moet worden ingevuld door werknemers uit de doelgroep. Deze percentages worden voor elk kalenderjaar vastgesteld, zodra de quotumheffing op grond van artikel 122n, eerste lid, van de Wfsv is geactiveerd. De vaststelling van de quotumpercentages vindt plaats op grond van de berekeningsformule in het tweede lid van artikel 38f van de Wfsv. De

quotumpercentages worden periodiek gewijzigd omdat de inhoud van de variabelen in de formule van het tweede lid in de tijd kan veranderen. De variabelen hebben betrekking op het aantal banen van arbeidsbeperkten tijdens de nulmeting in de desbetreffende sector, het aantal te realiseren extra banen in de desbetreffende sector, het gemiddeld aantal verloonde uren van alle arbeidsbeperkten in de sectoren tezamen, het totaal aantal banen bij werkgevers die onder de quotumheffing vallen in de desbetreffende sector en het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in de sectoren tezamen. In dit artikel is in het eerste lid een delegatiegrondslag opgenomen om bij ministeriële regeling de nadere vaststelling van de variabelen te regelen. In het tweede lid is geregeld dat de vaststelling van de desbetreffende variabelen uit de formule voor de berekening van de quotumpercentages naar beneden wordt afgerond op twee cijfers achter de komma.

Artikel I (artikel 2.23)

Het quotumtekort is het aantal banen dat de werkgever tekort komt om te voldoen aan het quotum. Het tekort wordt voor elke quotumplichtige werkgever bepaald op basis van de berekeningsformule die in artikel 38g, derde lid, van de Wfsv is opgenomen.

Met toepassing van de formule wordt het aantal verloonde uren dat de werkgever tekort komt, omgezet in het aantal banen dat hij tekort komt. Hiervoor wordt het resultaat van de berekeningen in de teller van de formule gedeeld door het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de sector overheid en de sector niet-overheid tezamen (variabele D in de berekeningsformule van artikel 38g, derde lid, van de Wfsv). Op basis van het aantal banen dat de werkgever tekort komt, wordt de quotumheffing berekend.

In dit artikel is in het eerste lid een delegatiebepaling opgenomen op grond waarvan bij ministeriële regeling het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de sector overheid en de sector niet-overheid tezamen voor het desbetreffende kalenderjaar nader wordt bepaald. Dit aantal is op basis van gegevens uit de nulmeting met peildatum 1 januari 2013, die door UWV in 2014 is uitgevoerd, vastgesteld op 25,5 uur per week (en 1.331 uren op jaarbasis). Dit gegeven is ook relevant voor de berekening van het quotumpercentage, bedoeld in artikel 38f, eerste en tweede lid, van de Wfsv. In de berekeningsformule van het quotumpercentage wordt ook verwezen naar het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de sector overheid en de sector niet-overheid tezamen. Deze ministeriële regeling wordt eerst gegeven nadat de quotumheffing op grond van artikel 122n, eerste lid, van de Wfsv is geactiveerd. In het tweede lid is geregeld dat de vaststelling van de desbetreffende variabelen uit de formule voor de berekening van het quotumtekort naar beneden wordt afgerond op twee cijfers achter de komma. In het derde lid is bepaald dat de uitkomst van de berekening van het quotumtekort, te weten het aantal banen dat ten onrechte niet door arbeidsbeperkten wordt ingenomen, wordt afgerond op één decimaal naar beneden. De definities van «arbeidsbeperkte» en «verloonde uren» als bedoeld in artikel 38b van de Wfsv werken door in het onderhavige besluit.

Artikel II (artikel 3.2)

In artikel 3.2, eerste lid, van het Besluit SUWI, is een limitatieve opsomming gegeven van de gegevens ten aanzien van de arbeidsbeperkten die in de doelgroepregistratie worden opgenomen. Voor de registratie is ten eerste het burgerservicenummer (BSN) van de arbeidsbeperkte van belang (onderdeel a). Het BSN is van belang omdat dit een uniek persoonsnummer is waarmee de persoon uit de doelgroep herkent

kan worden. Daarom wordt ook op basis van BSN-nummer de werkgever geïnformeerd of een (kandidaat)werknemer in de doelgroepregistratie is opgenomen. Op grond van onderdeel b wordt de categorie van de arbeidsbeperkte geregistreerd. Hierbij gaat het om de aanduiding tot welke categorie de arbeidsbeperkte behoort: de gemeentelijke doelgroep, de categorie Wsw, de categorie Wajong of de categorie WIW-diensbetrekking of ID-baan (deze laatste categorie behoort tot de gelijkgestelde arbeidsbeperkten die bij ministeriële regeling zijn of worden aangewezen). Vanuit beleidsmatig oogpunt is deze informatie nodig om bij de monitoring van de banenafspraak inzicht te krijgen in de verschillende categorieën arbeidsbeperkten die in de doelgroepregistratie worden opgenomen. De gegevens ten behoeve van de monitoring worden anoniem verstrekt, dus zonder vermelding van BSN-nummers of andere persoonsgegevens; hierbij wordt inzicht gegeven van het totaal aantal geregistreerde arbeidsbeperkten en de verdeling in de verschillende categorieën. Verder wordt de datum van registratie vermeld (onderdeel c) met het oog op de bepaling van de duur van de registratie op grond van het tweede lid. De datum van registratie is gelijk aan de datum waarop wordt vastgesteld dat iemand een doelgroeper is. Tot slot wordt op grond van onderdeel d de einddatum van de registratie vermeld, voor zover dit gegeven bekend is. Op grond van het tweede lid wordt de registratie nog een tijd aangehouden in de situatie dat een persoon niet meer aan de doelgroepcriteria voldoet. De einddatum van de registratie is nodig voor het UWV om te weten wanneer zij, indien van toepassing, een persoon uit het register dienen te verwijderen.

De desbetreffende gegevens ten aanzien van de categorie Wsw worden verkregen op grond van artikel 19 van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening (zie artikel III) en de gegevens ten aanzien van de categorie WIW-diensbetrekking of ID-baan (hierbij gaat het om gelijkgestelde arbeidsbeperkten op grond van artikel 38f, vijfde lid, van de Wfsv) worden verkregen op grond van artikel 3.4 van het Besluit SUWI (zie hierna).

In het tweede lid is geregeld dat de registratie geldig is zolang wordt voldaan aan de voorwaarden van het zijn van arbeidsbeperkte. Echter de registratie eindigt op 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum waarop niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan. Voor de categorie die valt onder de Wajong geldt dat de registratie eindigt op 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum waarop niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan, tenzij betrokkene voor die datum wederom recht heeft op arbeidsondersteuning of een arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van de Wajong.

Artikel II (artikel 3.3)

Op grond van deze bepaling kan nader worden bepaald dat het UWV ambtshalve informatie aan werkgevers kan verstrekken over wie van zijn werknemers, en/of ingeleende arbeidskrachten, zijn opgenomen in de doelgroepregistratie. Indien werkgevers (periodiek) worden geïnformeerd over het aantal arbeidsbeperkten dat bij hen werkzaam is kunnen zij inzicht krijgen of er al dan niet aanleiding bestaat om meer arbeidsbeperkten in dienst te nemen. Verder kan deze gegevensverstrekking van belang zijn wanneer de quotumheffing is geactiveerd. Op grond van het geldende quotumpercentage, op grond van artikel 38f van de Wfsv, kan de werkgever alvorens de quotumheffing wordt opgelegd al nagaan of in zijn situatie een quotumtekort is ontstaan. Werkgevers hebben dan voordat de heffing wordt opgelegd al gelegenheid om gegevens uit het doelgroepregister te laten wijzigen of aan te vullen indien daarvoor gegronde redenen zijn. Hiermee wordt na verwachting het aantal bezwaarschriften tegen de heffing teruggedrongen. De gegevensverstrekking uit het doelgroepregister vindt plaats op basis van het BSN-nummer. Bij ministeriële regeling

kan worden bepaald dat bij de opgave van het UWV ook wordt vermeld wanneer de registratie eindigt indien dit gegeven bekend is.

Artikel II (artikel 3.4)

Op grond van artikel 38f, vijfde lid, van de Wfsv kunnen bij ministeriële regeling werknemers in bepaalde soorten dienstbetrekkingen worden gelijkgesteld met arbeidsbeperkten. Van deze bevoegdheid wordt gebruikgemaakt en bij ministeriële regeling worden personen die werkzaam zijn op een zogenoemde ID-baan of WIW-baan aangemerkt als arbeidsbeperkten. In verband hiermee is het noodzakelijk dat het UWV deze personen opneemt in de doelgroepregistratie, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv.

Dit artikel bevat nadere regels voor het verkrijgen en het verstrekken van gegevens door het UWV in verband met het verwerken van gegevens in het doelgroepenregister en ten behoeve van het uitvoeren van taken door UWV bij de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten.

In het eerste lid van het artikel 3.4 is bepaald dat de gegevens die de gemeenten verstrekken aan de minister met betrekking tot re-integratievoorzieningen en de personen die het betreft op grond van de artikelen 77 van de Wet SUWI, 78, derde lid, van de Participatiewet, 55, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en 55, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), deze gegevens mede verstrekken ten behoeve van de registratie van arbeidsbeperkten. Het gaat in essentie om het verstrekken van gegevens die de gemeenten verwerken voor de uitvoering van de Participatiewet, de IOAW en de IOAZ die verstrekt worden ten behoeve van de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten. Vandaar dat de artikelen 67, vijfde lid, van de Participatiewet 48, vierde lid, van de IOAW en 48, vierde lid, van de IOAZ zijn gekozen als grondslag.

In het tweede lid van artikel 3.4 is geregeld dat de minister bevoegd is deze gegevens te verstrekken aan het UWV ten behoeve van de registratie van arbeidsbeperkten.

De algemene wettelijke bevoegdheid tot het verstrekken van gegevens door de minister aan het UWV is geregeld in artikel 73, achtste lid, van de Wet SUWI. Hierbij gaat het ook om de groep mensen die aan de slag is op een ID-baan of WIW-baan. In de Regeling statistiek Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 is geregeld dat de desbetreffende gegevens door de gemeenten worden verstrekt door tussenkomst van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Het CBS is de bewerker van de gegevens voor de statistiek op grond van voornoemde regeling. Op grond van het genoemde artikel 73, achtste lid, van de Wet SUWI is de minister bevoegd de desbetreffende gegevens aan het UWV te verstrekken voor opname in de doelgroepregistratie. Op grond van het tweede lid van artikel 3.4 geldt dit ook indien deze gegevens door tussenkomt van het CBS zijn verkregen. Hierbij gaat het alleen om het gegeven of een persoon werkzaam is op een ID-baan of WIW-baan en het burgerservicenummer van de betrokken persoon. Meer gegevens zijn niet nodig voor de registratie. Op grond van het vierde lid van artikel 3.4 worden de noodzakelijke gegevens bij ministeriële regeling nader bepaald. Verder geeft het vierde lid van artikel 3.4 de mogelijkheid dat de minister uit oogpunt van efficiëntie het CBS machtigt de desbetreffende gegevens rechtstreeks aan het UWV te verstekken.

In het derde lid is geregeld, dat het UWV gegevens verstrekt aan een door de minister aan te wijzen onderzoeksbureau voor de uitvoering van de wet. Het gaat daarbij om het onderzoek naar de verdeelsleutel voor de nulmeting en de monitor. Het gaat daarbij om gegevens die het UWV

verwerkt in het doelgroepenregister, zoals het BSN. De grondslag voor deze bepaling is artikel 73, zesde lid, van de Wet SUWI, waarin het UWV wordt toegestaan gegevens die zij verwerken voor de uitvoering van wettelijke taken te vestrekken ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek en statistiek. In dit artikel wordt aangegeven om welke gegevens het gaat en dat het een door de minister aan te wijzen onderzoeksbureau betreft.

Artikel II (artikel 3.5)

In artikel 38b, eerste lid, onderdeel a, van de Wfsv wordt onder een arbeidsbeperkte verstaan een persoon die met ondersteuning bij de arbeidsinschakeling van het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet naar een dienstbetrekking is of wordt toegeleid, en van wie door het UWV is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon (WML), bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet. Van de gemeentelijke doelgroep dient het UWV te bepalen of de persoon het WML al dan niet kan verdienen. Indien het UWV heeft vastgesteld dat de persoon niet het WML kan verdienen, dan wordt deze persoon aangemerkt als een arbeidsbeperkte en wordt hij als zodanig door het UWV geregistreerd op grond van artikel 38d van de Wfsv. In artikel 3.5 is een regeling gegeven op welke wijze de beoordeling van het UWV of de persoon al dan niet het WML kan verdienen wordt uitgevoerd.

Eerste en tweede lid

In het eerste en tweede lid zijn procedurevoorschriften gegeven. Op grond van het eerste lid wordt de beoordeling door het UWV op verzoek van het college van burgemeester en wethouders (college) uitgevoerd. Hierbij gaat het om een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aangezien ten aanzien van deze beschikking geen wettelijke beslistermijn is geregeld geldt een beslistermijn van acht weken als bedoeld in artikel 4:13 Awb.

In het tweede lid is geregeld dat wanneer het college de kosten van de beoordeling aan het UWV voor het geheel of een deel dient te vergoeden, deze kostenvergoeding plaatsvindt overeenkomstig bij ministeriële regeling te stellen regels. Deze bepaling biedt ook de ruimte om een eventuele kostenvergoeding door het college aan het UWV achterwege te laten.

Derde tot met het zevende lid

Het UWV beoordeelt op grond van het derde lid in het kader van de doelgroepbeoordeling het arbeidsvermogen van de betrokken persoon. Het arbeidsvermogen van een betrokken persoon wordt afgezet tegen de drempelfuncties die het UWV hanteert bij de beoordeling van arbeidsongeschiktheid. Bij een drempelfunctie gaat het om een bestaande functie op de Nederlandse arbeidsmarkt die de ondergrens van de verdiencapaciteit markeert, met een minimale belasting waardoor deze geschikt is voor mensen met forse arbeidsbeperkingen. Kan een persoon één van deze drempelfuncties uitvoeren, dan is hij in staat het WML te verdienen. Kan een persoon geen van deze functies (volledig) uitoefenen, dan is hij niet in staat het WML te verdienen. Daarom worden deze functies drempelfuncties genoemd. Verder wordt verwezen naar het algemeen deel van de toelichting.

Artikel III (artikel 19)

Op grond van artikel 15, tweede lid, van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) zijn gemeenten verplicht om andere bestuursorganen uit de administratie aangelegd voor de uitvoering van de Wsw gegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor bij of krachtens wet aan deze bestuursorganen opgedragen taken. Op grond van artikel 15, derde lid, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur hiervoor nadere regels worden gesteld. Op grond van artikel 38d van de Wfsv heeft het UWV de taak om arbeidsbeperkten te registreren met het oog op het bevorderen van de arbeidsdeelname van deze personen en ten behoeve van de vaststelling van de quotumheffing, bedoeld in artikel 38h van de Wfsv. In dit verband wordt op grond van artikel 122n van de Wfsv ook een nulmeting uitgevoerd en wordt jaarlijks bezien of de bij het sociaal akkoord afgesproken extra banen voor arbeidsbeperkten, die als zodanig worden opgenomen in de doelgroepregistratie, worden gerealiseerd. Voornoemde artikelen van de Wfsv zijn ingevoerd bij de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten. Tot de doelgroep arbeidsbeperkten behoren ook de personen die geïndiceerd zijn als bedoeld in de Wsw. Op grond van artikel 38d, vijfde lid, van de Wfsv is het UWV bevoegd gegevens die het verwerkt voor de uitvoering van de taak om te besluiten tot indicatie voor de Wsw, bedoeld in artikel 30d van de Wet SUWI, te verwerken in de doelgroepregistratie. Deze gegevens zijn echter niet voldoende voor de vaststelling of een persoon waarop de Wsw van toepassing is al dan niet is uitgeleend aan een andere werkgever en tot welke sector die werkgever behoort. Deze gegevens zijn echter wel noodzakelijk in het kader van de monitoring van het aantal tewerkgestelde arbeidsbeperkten op grond van artikel 122n van de Wfsv en de quotumheffing.

Op grond van artikel 122n, vierde lid, van de Wfsv worden bij ministeriële regeling categorieën uitgeleende arbeidsbeperkten aangewezen die meetellen voor de nulmeting en monitoring van het aantal banen in de sector waartoe de inlenende werkgever behoort. Op grond van de Regeling Wfsv worden ook personen die werkzaam zijn in een dienstbetrekking op grond van de Wsw en die worden uitgeleend als zodanig aangewezen. Hiervoor is het noodzakelijk dat het UWV gegevens van de gemeenten ontvangt waaruit blijkt welke Wsw'ers zijn uitgeleend. Op grond van de onderhavige bepaling zijn de gemeenten verplicht deze noodzakelijke gegevens te verstrekken aan het UWV. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om gegevens die betrekking op de aard van de dienstbetrekking van uitgeleende Wsw'ers, of de persoon op de wachtlijst staat, aan wie deze personen eventueel zijn uitgeleend en het burgerservicenummer van de betrokken personen. De onderhavige bepaling biedt ook een grondslag voor de gegevensverstrekking van de gemeenten aan het UWV met betrekking uitgeleende Wsw'ers voor de berekening van het quotumtekort, bedoeld in artikel 38g van de Wfsv voor zover op grond van artikel 38g, vierde lid, Wfsv bij algemene maatregel van bestuur uitgeleende Wsw'ers zijn aangewezen die meetellen bij de inlenende werkgever voor de berekening van dit tekort als grondslag voor de quotumheffing. Dit is uiteraard alleen actueel wanneer de quotumheffing is geactiveerd. Op grond van het tweede lid worden de noodzakelijke gegevens bij ministeriële regeling nader bepaald waarbij ook een aan te wijzen bewerker kan worden gemachtigd deze gegevens rechtstreeks te verstrekken aan het UWV.

Het gaat in essentie om het verstrekken van gegevens die de gemeenten verwerken voor de uitvoering van de Wsw die verstrekt worden ten behoeve van de uitvoering van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten. Vandaar dat artikel 15, derde lid, van de Wsw is gekozen als grondslag.

Artikel IV

De wijziging van artikel 2, derde lid, van het Besluit advisering beschut werk betreft ook de vergoeding door gemeenten van de uitvoering van de adviestaak door UWV die samenhangt met de doelgroepbeoordeling door het UWV die nader geregeld is in artikel 3.5 van het Besluit SUWI. Het derde lid is afgestemd op artikel 3.5, tweede lid, van het Besluit SUWI. In het derde lid is geregeld dat wanneer het college de kosten van de beoordeling aan het UWV voor het geheel of een deel dient te vergoeden, deze kostenvergoeding plaatsvindt overeenkomstig bij ministeriële regeling te stellen regels. Deze bepaling biedt ook de ruimte om een eventuele kostenvergoeding door het college aan het UWV achterwege te laten.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. Klijnsma